



Delibera della Giunta Regionale n. 525 del 10/11/2014

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 7 - Direzione Generale per la mobilità

U.O.D. 4 - UOD Trasporto aereo, merci, strutture logistiche, portuali e aeroportuali

Oggetto dell'Atto:

COMUNE DI CASALVELINO (SA) - PRESA D'ATTO, AI SENSI DEL D.LGS. N. 163/2006 ART. 153 COMMA 1, DEL PROGETTO PRELIMINARE RELATIVO ALL'INTERVENTO DI RIQUALIFICAZIONE E MESSA IN SICUREZZA DEL PORTO DI MARINA DI CASALVELINO APPROVATO CON D.G.C. N. 25 DEL 4.2.2013, SUSCETTIBILE DI ATTUAZIONE MEDIANTE RICORSO A CAPITALE PRIVATO (PROJECT FINANCING)

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. il Decreto Legislativo n. 112 del 03.03.1998 ha conferito alle Regioni le funzioni di programmazione, pianificazione, progettazione ed esecuzione degli interventi di costruzione, bonifica e manutenzione dei porti di rilievo regionale ed interregionale e delle opere edilizie a servizio dell'attività portuale;
- b. ai sensi dell'art. 5, comma 2, lettera I, del succitato Decreto Legislativo, come modificato dall'art. 9 della Legge n. 88 del 16.03.2001, sono altresì conferite alle Regioni le competenze amministrative afferenti il rilascio di concessioni di beni del demanio marittimo nei porti di rilevanza regionale ed interregionale a decorrere dal 01.01.2002;
- c. la Legge Regionale n. 3 del 28.03.2002, all'art. 6, ha attribuito alla Regione le funzioni programmatiche ed amministrative in materia di reti, impianti e servizi marittimi, ivi compresi i porti di rilievo regionale ed interregionale da individuarsi con delibera di Giunta regionale;
- d. con DGR n. 1282/2002, avente ad oggetto *“Linee guida per il sistema della portualità regionale, per il sistema della portualità della Campania e per il sistema della Logistica e della intermodalità”*, la Regione ha inserito i porti e gli approdi di rilevanza regionale in un sistema articolato in dieci ambiti territoriali autosufficienti, omogenei sotto il profilo dell'identità territoriale, ed equi accessibili; *“Linee programmatiche per lo sviluppo del sistema integrato per la portualità turistica”* di cui alla citata DGR n. 5490/2002;
- e. con DGR n. 4463 del 08.11.2002, così come modificata dalla DGR n. 5490 del 15.11.2002, la Giunta regionale ha approvato le *“Linee programmatiche per lo sviluppo del sistema integrato della portualità turistica in Campania”*, le quali hanno evidenziato come la funzione della portualità turistica interessi tutti i porti campani, dalla foce del Garigliano al Porto di Sapri ed hanno, inoltre, individuato ed elencato i porti che rientrano nei dieci ambiti territoriali autosufficienti formalizzati dalla precedente DGR n. 1282/2002, descrivendone l'ubicazione e le caratteristiche, nonché i servizi e le attrezzature per il diporto presenti in ciascuna struttura portuale;
- f. con DGR n. 466 del 19/03/2004, la Regione Campania ha approvato l'Atto di Programmazione degli interventi sulla portualità turistica da realizzarsi in *“project financing”* e individuato gli interventi che in quanto compatibili organici e coerenti con *“Linee programmatiche per lo sviluppo del sistema integrato per la portualità turistica in Campania”* approvate con Delibere n. 4463 del 08/10/2002 e n. 5490 del 15/11/2002, siano realizzabili in finanza di progetto;
- g. tra le azioni strategiche di qualificazione delle attività turistiche e valorizzazione delle diverse risorse presenti sul territorio vi è anche il potenziamento e la riqualificazione della struttura portuale di Casalvelino, purché in linea con le previsioni del Parco Nazionale del Cilento e del Vallo di Diano e nel rispetto del contesto ambientale e paesistico;
- h. il D. Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii. prevede che per la realizzazione di opere e lavori pubblici le pubbliche amministrazioni predispongono atti programmatici con cui individuare con priorità i bisogni che possono essere soddisfatti tramite la realizzazione di lavori finanziabili con capitali privati in quanto suscettibili di gestione economica e disciplina le procedure per addivenire alla cosiddetta finanza di progetto;
- i. con DGR n.1047 del 19.06.2008 è stato approvato un sintetico elenco ricognitivo dei porti e degli approdi ubicati sul demanio marittimo, tra i quali è ricompreso anche il Porto di Casalvelino;

- j. con Legge Regionale n. 13 del 13/10/2008 è stato approvato il “*Piano Territoriale Regionale*” (PTR), che ha richiamato, facendo proprie, le “*Linee programmatiche per lo sviluppo del sistema integrato per la portualità turistica*” di cui alla citata DGR n. 5490/2002.

CONSIDERATO che

- a. costituiscono obiettivi prioritari della Regione Campania l'incremento del trasporto e del sistema dei servizi via mare e l'adeguamento e il potenziamento della portualità regionale, anche al fine di contribuire allo sviluppo economico, occupazionale, turistico e sociale del territorio;
- b. il “*Piano Territoriale Regionale*” (PTR) che ha richiamato, facendo proprie, le “*Linee programmatiche per lo sviluppo del sistema integrato per la portualità turistica*” di cui alla citata DGR n. 4590/2002 e approvato con la L.R. n. 13 del 13/10/2008, indica tra gli indirizzi strategici, la riqualificazione della costa della Regione Campania da realizzarsi, tra l'altro, attraverso l'incremento delle “*strutture ed i servizi per la nautica di diporto mediante la realizzazione di nuove infrastrutture e la riconversione e ristrutturazione dei porti di competenza regionale, tenendo presente la salvaguardia dell'ambiente naturale e paesaggistico*”;
- c. al fine del raggiungimento dei suddetti obiettivi si rende pertanto necessario adeguare la programmazione regionale nel settore della portualità turistica, a valle e nel rispetto delle succitate Linee Guida e del Piano Territoriale Regionale (PTR) del 2008, nonché di effettuare l'aggiornamento dell'Atto di programmazione degli interventi nel settore della portualità turistica, da realizzarsi in “project financing” (DGR n. 466 del 19/04/2004) e dell'elenco dei “*Porti di rilevanza regionale e interregionale ai sensi dell'art. 6 L.R. n. 3/2002*” di cui alla DGR n. 1047 del 19/06/2008 con interventi compatibili, organici e coerenti con i suddetti atti e finanziabili con capitali privati, in quanto suscettibili di gestione economica;
- d. al fine di sviluppare il porto di Casalvelino, nei suoi aspetti infrastrutturali e funzionali, la Regione Campania ed il Comune di Casalvelino hanno stipulato in data 16.05.2009 un Protocollo di Intesa per attivare una azione integrata e condivisa necessaria alla realizzazione del citato obiettivo come da schema approvato con DGR n. 882 del 15. 05. 2009;
- e. il Comune di Casalvelino ha elaborato uno studio di fattibilità tecnico ed economico sullo sviluppo infrastrutturale e funzionale della struttura portuale, sottoposto a Conferenza dei Servizi, ed una successiva progettazione preliminare di riqualificazione dell'ambito portuale resa alla promozione e valorizzazione del porto, delle risorse ambientali, turistiche ed economiche del territorio, incluso l'aspetto gestionale;
- f. le Amministrazioni Regionale e Comunale, per valutare la percorribilità della finanza di progetto, di cui all'art.153, del D. Lgs. 163/2006, con il citato Protocollo d'Intesa hanno ritenuto opportuno sottoporre l'attività avviata dal Comune di Casalvelino ad una preliminare “Manifestazione di interesse”, al fine di verificare la congruità dell'iniziativa, sotto l'aspetto tecnico ed economico, da parte degli operatori economici del Settore; il Comune di Casalvelino, con nota del 13.01.2009, acquisita al Protocollo regionale al n. 27287 ha trasmesso l'esito della Manifestazione di interesse e le quattro proposte pervenute;
- g. la Regione Campania, con D.G.R. n. 235 del 12.03.2010, ha preso atto della conclusione di “Manifestazione di interesse” ravvisando la coerenza delle iniziative di potenziamento e riqualificazione della struttura portuale di Casalvelino con le “Linee programmatiche per lo sviluppo del sistema integrato della portualità turistica”, così come delineate nelle DGR n. 4463/2002 e n. 5490/2002, disponendo che l'ex Settore Demanio Marittimo, Navigazione, Porti, Aeroporti ed OO.MM. avviasse ad esame le manifestazioni di interesse presentate dagli operatori economici di Settore, al fine di verificare l'opportunità di integrare la programmazione regionale della portualità, nella parte relativa agli interventi da svolgersi a mezzo di finanza di progetto;

RILEVATO che

- a. l'Assessore ai Trasporti, con nota prot. 3528/SP del 23.12.2011, ha rappresentato ai Sindaci dei Comuni costieri la volontà di procedere all'aggiornamento del Piano della Portualità regionale, ricorrendo all'utilizzo di capitali privati attraverso l'applicazione dell'istituto della finanza di progetto ed ha, pertanto, sollecitato la presentazione di eventuali ipotesi di intervento sui porti ricadenti nel territorio comunale, al fine di inserirli nella programmazione regionale;
- b. in riscontro a tale richiesta, il Comune di Casalvelino con nota prot. 998 del 27.01.2012 evidenziava che con precedente nota del 22.12.2009 aveva già trasmesso l'esito della Manifestazione di interesse in uno alla proposta progettuale preliminare, relativo ai lavori di completamento del Porto di Casalvelino Marina;
- c. il Comune di Casalvelino, in sede di Verbale di incontro tra la ex Area Trasporti della Regione Campania ed il Comune stesso svoltosi in data 19.07.2012, ha espresso la volontà di ridimensionare la proposta progettuale del costo complessivo di 46.900.000,00 euro, al fine di renderla più economica per il mercato, senza snaturarne le caratteristiche progettuali principali, tra cui le opere di difesa;
- d. con nota prot. 1833 del 18.02.2013 il Comune di Casalvelino ha trasmesso il progetto preliminare rimodulato, presente agli atti d'ufficio, in uno alla Delibera di Giunta Comunale n. 25 del 04.02.2013, con la quale è stato approvato il ridimensionamento dell'intervento mantenendone la funzionalità, per un importo complessivo di euro 15.123.463,59 rispetto all'importo iniziale del costo di 46.900.000,00 euro;

PRESO ATTO

- a. della Delibera di Giunta Comunale n. 169 del 05.08.2013, integrativa della Delibera di Giunta Comunale n. 25 del 04.02.2013, con la quale viene stabilito che il Comune di Casalvelino mette a disposizione della Giunta Regionale della Campania il progetto preliminare per la "Riqualificazione e messa in sicurezza del Porto di Marina di Casalvelino" del costo complessivo di euro 15.123.463,59;

RITENUTO

- a. sulla scorta della istruttoria tecnica effettuata dalla Direzione Generale Mobilità, che il progetto preliminare di "Riqualificazione e messa in sicurezza del porto di Marina di Casalvelino" approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 25 del 04.02.2013 può utilmente contribuire all'aggiornamento della strategia in materia di portualità regionale, in quanto idoneo ad essere attuato a mezzo di capitali privati con l'applicazione dell'istituto del *project financing*, in conformità all'azione promossa dall'Assessorato ai Trasporti e Viabilità della Regione Campania;
- b. di dover pertanto fornire linee di indirizzo alla Direzione Generale Mobilità affinché ponga in essere tutte le attività amministrative necessarie alla attuazione del presente atto programmatico, con particolare riferimento all'attribuzione al Comune di Casalvelino della funzione di stazione appaltante cui demandare le attività connesse alla realizzazione in *project financing* dell'intervento ai sensi dell'art. n. 153 del d. lgs. 163/2006;

VISTI

- il D. Lgs. n.112/1998;
- il D. Lgs. n. 96/1999;
- il D. Lgs. n. 163/2006;
- il Decreto del Presidente della Repubblica n. 207/2010;
- la Legge Regionale n. 3/2007;
- la Legge Regionale n. 7/2010;

- il Regolamento Regionale n. 7/2010;
- la DGR n. 1282/2002;
- la DGR n. 4463/2002;
- la DGR n. 5490/2002;
- la DGR n. 1047 del 19.06.2008;

propone e la Giunta a voti unanimi

DELIBERA

sulla scorta dei motivi espressi in narrativa che di seguito si intendono integralmente riportati e riscritti

1. di prendere atto, ai sensi dell'art. 153 comma 1 D.lgs. n. 163/06 e ss.mm.ii., del progetto preliminare di "Riqualificazione e messa in sicurezza del porto di Marina di Casalvelino" del costo complessivo di euro 15.123.463,59, approvato con Delibera G.C. n. 25 del 04.02.2013 e messo a disposizione della Regione Campania dal Comune medesimo con Delibera G.C. n. 169 del 05.08.2013 nell'ambito dell'azione strategica regionale avviata dall'Assessorato ai Trasporti e Viabilità in materia di portualità, finalizzata alla individuazione di interventi suscettibili di realizzazione con il ricorso a capitali privati;
2. di prendere atto che il progetto preliminare di "Riqualificazione e messa in sicurezza del porto di Marina di Casalvelino" può utilmente contribuire all'aggiornamento della strategia in materia di portualità regionale;
3. di aggiornare, per l'effetto, la DGR n. 466 del 19/03/2004 relativa agli interventi sulla portualità turistica da realizzarsi in *project financing* individuando tra i medesimi anche la "Riqualificazione e messa in sicurezza del porto di Marina di Casalvelino";
4. di dare mandato alla competente UOD della Direzione Generale per la Mobilità affinché ponga in essere tutte le attività amministrative necessarie all'attuazione del presente atto programmatico, finalizzate a individuare il Comune quale stazione appaltante per la realizzazione dell'intervento di finanza di progetto;
5. di dare mandato al Comune di Casalvelino, quale Stazione Appaltante dell'intervento, di raccordarsi con la competente UOD della Direzione Generale per la Mobilità per l'espletamento delle funzioni relative alla realizzazione dell'intervento;
6. di trasmettere il presente provvedimento alla Segreteria di Giunta, al Bollettino Ufficiale della Regione Campania per la pubblicazione, e sulla pagina web della Regione Campania.